

# AUDITORIA

P U B L I C A

**Revista de  
los Órganos Autonómicos  
de Control Externo**

## *Índice temático* nº 1 - 8 • abril 1995 - enero 1997

### EDITORIAL



**Todo un reto**  
nº 1                      abril 95                      pág. 3



**Controlar para mejorar**  
nº 2                      julio 95                      pág. 3



**Transparencia y eficacia**  
nº 3                      octubre 95                      pág. 3



**Un servicio de calidad**  
nº 4                      enero 96                      pág. 3



**Cambio de rumbo**  
nº 5                      abril 96                      pág. 3



**Intercambio de ideas**  
nº 6                      julio 96                      pág. 3



**Una reforma pendiente**  
nº 7                      octubre 96                      pág. 3



**Más formación, mejor control**  
nº 8                      enero 97                      pág. 3



### AUDITORÍA OPERATIVA

- Fiscalización de la gestión urbanística municipal  
**Mª Pilar Bobadilla, Ignacio Cabeza y Luis Ordoqui**  
Técnico auditor, Auditor-jefe y Secretario General de la Cámara de Comptos de Navarra  
nº 2                      julio/95                      págs. 25-32
- Problemática de la auditoría operativa sobre programas presupuestarios  
**Ignacio Cabeza del Salvador**  
Auditor de la Cámara de Comptos de Navarra  
nº 5                      abril/96                      págs. 39-44
- Los contratos de investigación de la universidad  
**José Ramón Chaves García y Antonio Arias Rodríguez**  
Jefe Servicio Jurídico Univ. Salamanca e Interventor Univ. Oviedo  
nº 7                      octubre/96                      págs. 55-60



### CONTABILIDAD

- Una opinión sobre el concepto de Contabilidad Pública  
**Jaime Pou Díaz**  
Inspector de Finanzas del Estado  
nº 1                      abril/95                      págs. 38-52

- ¿Para qué sirve el Plan de Contabilidad Pública?

**Carlos Otaduy Ibáñez**

Auditor-jefe del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/HKEE  
nº 1 abril/95 págs. 53-58

- Los gastos en las elecciones múltiples

**Angel Zugazagoitia Marzana y Carlos Otaduy Ibáñez**

Letrado y Auditor-jefe del TVCP/HKEE  
nº 2 julio/95 págs. 33-38

- El resultado de las entidades públicas. El remanente de tesorería

**José Carlos Leiva Romero**

Auditor de la Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana  
nº 2 julio/95 págs. 39-43

- Las sociedades mercantiles de las corporaciones locales

**José Luis Valdés Díaz**

Auditor de la Cámara de Cuentas de Andalucía  
nº 3 octubre/95 págs. 72-79

- Las subvenciones de explotación en las empresas públicas

**Juan Vicente Martínez Zaragoza**

Auditor de la Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana  
nº 4 enero/96 págs. 56-62

- Remanente de Tesorería y Resultado Presupuestario

**Carlos Otaduy Ibáñez**

Auditor-jefe del TVCP/HKEE  
nº 5 abril/96 págs. 33-38

- El Balance de Situación en la Administración Local

**José Agustín Melián Hernández**

Técnico-auditor de la Audiencia de Cuentas de Canarias  
nº 6 julio/96 págs. 57-65

- Problemática de la contabilidad de las corporaciones locales

**José M<sup>a</sup> González Pérez, José E. Salvador Villar**

Aud. Cuentas de Canarias

**Miguel A. Martín Marrero**

Intervención Cabildo Insular de Tenerife  
nº 7 octubre/96 págs. 43-47

- El sistema de información contable en la Administración Local

**Isabel Brusca Alijarde**

Prof<sup>a</sup> del Dpto. de Contabilidad y Finanzas de la Universidad de Zaragoza  
nº 7 octubre/96 págs. 48-54

## CORPORACIONES LOCALES

- Auditoría pública y autonomía municipal

**José M<sup>a</sup> González Zorrilla**

Presidente de EUDEL-Asociación de Municipios Vascos  
nº 2 julio/95 págs. 6-7

- El modelo de financiación de las corporaciones locales

**Rafael Carmona Ruiz**

Auditor de Corporaciones Locales de la Cámara de Cuentas de Andalucía  
nº 2 julio/95 págs. 8-10

- El futuro modelo contable local

**Elena M<sup>a</sup> Estrada González**

Interv-Tesorerera y jefe del Área de Administración Local  
Subdirec. General de Direcc. y Planificación de la Contabilidad  
nº 2 julio/95 págs. 11-14

- Problemática de la contabilidad de las corporaciones locales

**Miguel Ángel Martín Marrero**

Auditor-censor jurado de cuentas  
Jefe del Servicio de Contabilidad del Cabildo Insular de Tenerife  
nº 2 julio/95 págs. 15-21

- La gestión municipal de los impuestos

**Zubizarreta Auditores**

Departamento de Administración Local  
nº 2 julio/95 págs. 22-24

## EMPRESAS PÚBLICAS Y ORGANISMOS AUTÓNOMOS

- Una nueva disciplina jurídica para la empresa pública

**Gonzalo Vera-Fajardo Belinchón**

Consejero del TVCP/HKEE  
nº 5 abril/96 págs. 6-9

- Los principios contables en las empresas públicas

**Guillermo Sierra Molina**

Catedrático de la Universidad de Sevilla  
nº 5 abril/96 págs. 10-13

- La tributación de los organismos autónomos y empresas públicas

**Nicolás Sánchez García**

Letrado de la Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana  
nº 5 abril/96 págs. 14-18

- El control de las subvenciones

**Enrique Muñoz De Juan**

Letrado de la Cámara de Cuentas de Andalucía  
Prof. Asoc. Dcho. Admvo. Universidad de Córdoba  
nº 5 abril/96 págs. 19-21

- El Programa de actuación, inversiones y financiación

**Jordi Petit Fontserè**

Síndic de Comptes de la Sindicatura de Comptes de Catalunya  
nº 5 abril/96 págs. 22-26

- El Instituto de Fomento de Andalucía y la empresa pública

**Salvador Durbán Oliva**

Presidente del Instituto de Fomento de Andalucía  
nº 5 abril/96 págs. 27-32



## GESTIÓN PRESUPUESTARIA

- Presupuesto y control monetario en las corporaciones locales

**Price Waterhouse**

Departamento de Servicios al Sector Público  
nº 5 abril/95 págs. 59-61

- El sistema de financiación de los ayuntamientos

**José M. González Pérez y José E. Salvador Villar**

Consejero y Técnico Auditor de la Audiencia de Cuentas de Canarias  
nº 4 enero/96 págs. 63-66

- La integración de los gestores públicos en el sistema contable

**Eduardo León Lázaro**

Interventor Gral. de la Consejería de Economía y Hacienda de la Junta de Andalucía  
nº 5 abril/96 págs. 55-59

- La financiación de las universidades: Un futuro previsible

**Manuel Cardeña i Coma**

Síndic de la Sindicatura de Comptes de Catalunya  
nº 5 abril/96 págs. 60-63

- La política financiera en las corporaciones locales

**Rafael Carmona, Rosario García y M<sup>a</sup> Elena Sánchez del Río**

Auditor y Téc. de Aud. de la Cámara de Cuentas de Andalucía y Prof<sup>a</sup> Universidad de Sevilla  
nº 6 julio/96 págs. 66-69

## GESTIÓN DE PERSONAL EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

- La modernización de las Administraciones Públicas. La gestión de personal

**Ignacio Cabeza del Salvador**

Auditor de la Cámara de Comptos de Navarra  
nº 7 octubre/96 págs. 6-13

- Causas y efectos del absentismo laboral

**Andrés Rodríguez, Carlos Samaniego y Yolanda Ortiz**

Catedrático Psicología Social y Psicólogos Univs. de Almería y Granada  
nº 7 octubre/96 págs. 14-19

- El absentismo en el sector público

**Manel Casas Campo**

Sindicatura de Comptes de Catalunya. Jefe de Gabinete

nº 7 octubre/96 págs. 20-22

- El derecho sindical en la función pública. Los incrementos retributivos

**Juan M<sup>a</sup> Aburto Rike**

Director General de Régimen Jurídico y Función Pública de la Diputación Foral de Bizkaia

nº 7 octubre/96 págs. 23-30



## HERRAMIENTAS DE AUDITORÍA

- El tratamiento informático de los datos presupuestarios

**Luis González Puente**

Téc. informático del TVCP/HKEE

nº 1 abril/95 págs. 72-73

- El fraude informático

**Eulàlia Manero Font**

Departamento de Informática de la Sindicatura de Comptes de Catalunya

nº 2 julio/95 págs. 44-49

- Diseño informático de un Tribunal de Cuentas Públicas

**José Miguel Rincón y M<sup>a</sup> Gloria Areitio**

Catedrático de informática y Profesora titular de Informática de la UPV/EHU

nº 5 abril/96 págs. 64-71



## LEGALIDAD

- La fiscalización de la contratación administrativa

**José Cabrera Bazán**

Consejero Mayor de la Cámara de Cuentas de Andalucía

nº 1 abril/95 págs. 62-66

- Consideraciones sobre la reforma de los procedimientos de respons. contable

**Alejandro Teré Pérez**

Letrado de la Cámara de Cuentas de Andalucía

nº 1 abril/95 págs. 67-71

- La nueva Ley de Contratos

**Begoña Pérez de Eulate González y Rubén Mendiola Erkoreka**

Letrados del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/HKEE

nº 3 octubre/95 págs. 63-71

- Órganos autonómicos de control y responsabilidad contable

**Roberto P. Cortell Giner**

Letrado-jefe del Servicio Jurídico de la Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana

nº 4 enero/96 págs. 50-55

- La función interventora en la contratación administrativa local

**Juan Luis Estévez Hernández**

Interventor del Ayuntamiento de Los Realejos - Tenerife

nº 5 abril/96 págs. 45-49

- El trámite de alegaciones en los procedimientos de fiscalización

**Victor M. Cano Fernández**

Auditor de la Sindicatura de Cuentas de Castilla-La Mancha

nº 5 abril/96 págs. 50-54

- Las mesas de contratación

**Juan Murria Arnau**

Interventor Territorial de la IGAE. Mº de Economía y Hacienda

nº 7 octubre/96 págs. 31-36

- El contrato de suministros y el arrendamiento financiero

**Begoña Pérez de Eulate**

Letrada de la Secretaría Gral. de Régimen Jurídico y Desarrollo Autonómico del Gobierno Vasco

nº 7 octubre/96 págs. 37-42



## LOS OCEX HOY

- Auditoría versus fiscalización

**Ferrán Termes i Anglés**

Síndic Major de la Sindicatura de Comptes de Catalunya

nº 1 abril/95 págs. 22-23

- La Cámara de Comptos de Navarra

nº 1 abril/95 págs. 24-26

- Entrevista con... **Fco. Javier Tuñón San Martín**

Presidente de la Cámara de Comptos de Navarra

nº 1 abril/95 págs. 27-29

- El control democrático de las finanzas públicas regionales

**Vicente Montesinos Julve**

Síndic Major de Comptes de la Generalitat Valenciana

nº 1 abril/95 págs. 30-31

- Las relaciones Tribunal de Cuentas-OCEX autonómicos

**Antonio Rodríguez Gómez**

Ex-Síndico de Castilla-La Mancha. Vocal del Tribunal Económico-Administrativo del Ministerio de Economía y Hacienda

nº 1 abril/95 págs. 32-33

- Los OCEX: ¿modelo unipersonal o colegiado?

**Miguel Angel Cabezas de Herrera Pérez**

Síndico de Cuentas de Castilla-La Mancha

nº 2 julio/95 págs. 50-51

- El Tribunal Constitucional y los OCEX autonómicos

**Pedro Bisbal Aróztegui**

Secretario General de la Cámara de Cuentas de Andalucía

nº 2 julio/95 págs. 52-61

- La Sindicatura de Comptes de Catalunya

nº 2 julio/95 págs. 62-63

- Entrevista con... **Ferrán Termes i Anglés**

Síndic Major de la Sindicatura de Comptes de Catalunya

nº 2 julio/95 págs. 64-66

- La contratación pública en la Unión Europea y en España

Jornadas sobre contratación pública en la UE y en España. Valencia, febrero 95

nº 2 julio/95 págs. 67-69

- La reforma del sistema contable en la Administración Local

Jornadas de formación sobre la reforma del sistema contable de la Administración Local. Lanzarote, marzo 95

nº 2 julio/95 págs. 70-71

- Control, auditoría y fiscalización

**Jorge Lozano Miralles**

Profesor de Derecho Constitucional de la Universidad de Jaén

nº 3 octubre/95 págs. 80-85

- Entrevista con... **Antonio Márquez Fernández**

Presidente saliente de la Audiencia de Cuentas de Canarias

nº 3 octubre/95 págs. 86-89

- La General Accounting Office (GAO) de los EEUU

**Luis Ordoqui Urdaci**

Secretario General de la Cámara de Comptos de Navarra

nº 4 enero/96 págs. 67-70

- La Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana

nº 4 enero/96 págs. 71-72

- Entrevista con... **Vicente Montesinos Julve**

Síndic Major de la Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana

nº 4 enero/96 págs. 73-75

- Los OCEX y los medios de coerción

**Jorge Lozano Miralles**

Profesor de Derecho Constitucional de la Universidad de Jaén

nº 5 abril/96 págs. 72-74

- Comunicación y control

**José Ramón Alvarez**

Asesor de Comunicación del TVCP/HKEE

nº 5 abril/96 págs. 75-77

- El vídeo, un medio eficaz para los OCEX

**Jesús Muruzabal - Fermín Erbiti**

Auditor y Jefe de Prensa de la Cámara de Comptos de Navarra

nº 6 julio/96 págs. 71-71

- Entrevista con... **José Cabrera Bazán**

Consejero Mayor de la Cámara de Cuentas de Andalucía

nº 6 julio/96 págs. 74-76

- La Cámara de Cuentas de Andalucía

nº 6 julio/96 págs. 77

- Los principios de legalidad, economía, eficiencia y eficacia en la legislación de los OCEX

**Bernardino Benito López y Joaquín Hernández Fernández**

Profs. Dpto. de Econ. Financiera y Contabilidad Univ. de Murcia

nº 7 octubre/96 págs. 61-65

- Entrevista con... **Carlos Otero Díaz**

Conselleiro Maior del Consello de Contas de Galicia

nº 7 octubre/96 págs. 66-69

- El Consello de Contas de Galicia

nº 7 octubre/96 págs. 70-71

## ORGANISMOS INTERNACIONALES

- Informe EURORAI

nº 1 abril/95 págs. 34-37

- Informe. INTOSAI-EURORAI

**José Ramón Alvarez**

Asesor de Comunicación del TVCP/HKEE

nº 2 julio/95 págs. 72-74

- Declaración de Lima sobre las Líneas Básicas de la Fiscalización-INTOSAI

nº 7 octubre/96 págs. 74-79

## SANIDAD PÚBLICA

- Presupuesto y gasto en el Sistema Nacional de Salud

**Norberto Sanfrutos Velázquez**

Director Económico-Administrativo.

Complejo Hospitalario Virgen del Rocío de Sevilla

nº 4 enero/96 págs. 6-13

- La reforma sanitaria

**Juan Cabasés Hita**

Ex-Dtor. Gral. de Salud del Gobierno de Navarra

Profesor de Economía Aplicada de la UPNA

nº 4 enero/96 págs. 14-20

- La asistencia sanitaria gestionada

**Coopers & Lybrand. Grupo de Salud**

nº 4 enero/96 págs. 21-24

- Estado de bienestar, prestaciones sociales y gestión hospitalaria

**Claudi Grinyó Ramos**

Supervisor de la Sindicatura de Comptes de Catalunya

nº 4 enero/96 págs. 25-31

- El contrato-programa

**Antonio Heras Gómez**

Subdirector de Aseguramiento y Contratación. Dpto de Sanidad-Gob. Vasco

nº 4 enero/96 págs. 32-35

- Los mecanismos de gestión en la sanidad pública

**Silvia Fresneda Fuentes**

Profesora del Dpto. de Contabilidad y Economía Financiera de la Universidad de Sevilla

nº 4 enero/96 págs. 36-40

- La eficiencia de los hospitales públicos

**Vicente Pina - Lourdes Torres**

Dpto. de Contabilidad y Finanzas de la Universidad de Zaragoza

nº 4 enero/96 págs. 41-45

- La auditoría operativa de hospitales

**Juan Antonio Palomo Lara**

Auditor de la Cámara de Cuentas de Andalucía

nº 4 enero/96 págs. 46-49

## SECTOR PÚBLICO & SECTOR PRIVADO

- ¿Puede el sector privado reemplazar al sector público?

**Milagros García Crespo**

Presidenta del Tribunal de Cuentas del Estado

nº 6 julio/96 págs. 6-10

- Objetivos y metas comunes

**Jens Roder**

Presidente de la Federación de Expertos Contables Europeos - FEE

nº 6 julio/96 págs. 11-13

- Los servicios públicos a través del sector privado: aspectos políticos

**Graham Mather**

Eurodiputado y Presidente del European Policy Forum

nº 6 julio/96 págs. 14-22

- La participación del sector privado en los servicios sanitarios

**David Pokora - Nick Carter**

Dtor. Ejecutivo y Dtor. Financiero del Swindon & Marlborough NHS Trust

nº 6 julio/96 págs. 23-30

- La financiación privada de infraestructuras

**Nieves Pereda Chavarri**

Subdirectora de Finanzas de la Diputación Foral de Bizkaia

nº 6 julio/96 págs. 31-33

- La implicación del sector privado en la financiación de los servicios públicos

**M<sup>a</sup> Eugenia Zugaza Salazar**

Auditora-jefe del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/HKEE

nº 6 julio/96 págs. 34-38

- La responsabilidad penal de los funcionarios

**Miguel Díaz y García Conledo e Inés Olaizola Nogales**

Catedrático y Profesora de Derecho Penal de la UPNA

nº 6 julio/96 págs. 39-52

- Una visión crítica del nuevo Código Penal: delitos medioambientales

**Francisco Javier Eneriz Olaechea**

Doctor en Derecho y Dtor. Gral. de Medio Ambiente del Gobierno de Navarra

nº 6 julio/96 págs. 53-56

### NOTICIAS



TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO

## TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO

- El Tribunal de Cuentas Europeo

**María Mercé Alabau**

Jefe de Gabinete del miembro español de la Cour de Comptes Européenne

nº 1 abril/95 págs. 6-13

- Un Tribunal de Cuentas para la nueva Europa

**Jose Ramón Alvarez**

Asesor de Comunicación del TVCP/HKEE

nº 1 abril/95 págs. 14-17

- Los recursos propios comunitarios

**Gerald Cooget**

Director del Tribunal de Cuentas Europeo

nº 1 abril/95 págs. 18-21

- Los Programas MED

**Tribunal de Cuentas Europeo**

nº 7 octubre/96 págs. 72

- La Administración de Mostar

**Tribunal de Cuentas Europeo**

nº 7 octubre/96 págs. 73

- Las cuentas de la Unión Europea 1995

págs. 72-73

## UNIVERSIDAD PÚBLICA

- La necesaria reorganización universitaria

**José Ramón Chaves García**

Jefe de los Servicios Jurídicos de la Universidad de Salamanca

nº 3 octubre/95 págs. 6-11

- Autonomía y gestión universitaria

**Jesús Muruzabal Lerga**

Auditor de la Cámara de Comptos de Navarra

nº 3 octubre/95 págs. 12-15

- La financiación de las universidades andaluzas

Gerentes de las Univ. de Almería, Cádiz, Córdoba, Granada, Huelva, Jaén y Sevilla y Vicerrect. de las Univ. de Málaga y Sevilla

nº 3 octubre/95 págs. 16-24

- El control financiero de la universidad pública

**Antonio Arias Rodríguez**

Interventor de la Universidad de Oviedo

nº 3 octubre/95 págs. 25-31

- La permanente insuficiencia del presupuesto de la universidad

**Angel Ortí Lahoz**

Catedrático de Teoría Económica de la Universidad de Valencia

nº 3 octubre/95 págs. 32-35

- Los precios universitarios

**Nuria Borrull Hermano y Gabriel Martínez Martí**

Técnicos de auditoría de la Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana

nº 3 octubre/95 págs. 36-42

- La asignación de recursos docentes en la universidad

**Coopers & Lybrand**

Departamento de Servicios Estratégicos

nº 3 octubre/95 págs. 43-50

- La auditoría operativa de universidades

**Antonio Minguillón Roy**

Auditor de la Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana

nº 3 octubre/95 págs. 51-57

- Los consejos sociales: pasado y futuro

**José M<sup>a</sup> Fluxá Ceva**

Presidente del Consejo Social de la Universidad Autónoma de Madrid

nº 3 octubre/95 págs. 58

- Universidad Pública: autonomía y control

**Ignacio M<sup>a</sup> Echebarria Monteberría**

Ex-presidente del Consejo Social de la UPV/EHU

nº 3 octubre/95 págs. 59-62

## V ENCUENTRO TÉCNICO DE LOS OCEX

- Conclusiones

págs. 6-11

- El llamado endeudamiento indirecto

**José Luis Monzó Torres**

Subdirector Técnico del Departamento VI de Fiscalización de las Comunidades Autónomas del Tribunal de Cuentas del Estado

págs. 12-16

- Procedimientos de fiscalización y concesión de subvenciones

**Miguel Olivas Arroyo**

Auditor de la Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana

págs. 17-22

- La política de subvenciones de las Administraciones Públicas

**Rosalía Cantón Vázquez, Rafael Carmona Ruiz y**

**Enrique González Pol**

Audidores de la Cámara de Cuentas de Andalucía

págs. 23-28

- El desarrollo de la Contabilidad Pública

**Miguel Miaja Fol**

Sudirector General de Dirección y Planificación de la Contabilidad de la Intervención General del Estado

págs. 30-34

- La diferencia de expectativas en los informes de fiscalización

**Ferrán Termes i Anglés**

Síndic Major de la Sindicatura de Comptes de Catalunya

págs. 35-39

- Las auditorías del medio ambiente

**Ana Isabel Fernández Manchado**

Ayudante de Auditoría de la Audiencia de Cuentas de Canarias

págs. 40-43

- La evaluación de la calidad y eficiencia de las universidades

**Antonio de Juan Abad**

Asesor Técnico del rector de la Universidad Complutense de Madrid

págs. 44-47

- Relaciones interadministrativas entre órganos de control interno y externo

**Roberto Carril Bermúdez**

Técnico de Auditoría del Consello de Contas de Galicia

págs. 49-52

- Eficacia y control

**Isabel Nodal Llobera**

Auditora de la Sindicatura de Cuentas de Castilla-La Mancha

págs. 53-57

- Un estatuto para los funcionarios de los OCEX

**Carlos Cubillo Rodríguez**

Letrado y Jefe de la Unidad de Actuaciones Previas del Tribunal de Cuentas del Estado

págs. 58-61

- La independencia de los auditores

**Luis Ordoqui Urdaci**

Secretario General de la Cámara de Comptos de Navarra-Nafarroako Kontuen Ganbara

págs. 62-64

- Las incompatibilidades de los funcionarios de los OCEX

**Rubén Mendiola Erkoreka**

Jefe del Servicio Jurídico del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas-HKEE

págs. 65-71